ЗВІТ
про періодичне відстеження результативності
наказу Міністерства оборони України від 16.07.2015 № 343
“Про затвердження Порядку освоєння ремонту виробів авіаційної техніки державної авіації, їх компонентів та обладнання, за якими розробник, виробник не здійснює супроводження експлуатації та підтримання льотної придатності”

1. Вид та назва регуляторного акта

Наказ Міністерства оборони України від 16.07.2015 № 343 “Про затвердження Порядку освоєння ремонту виробів авіаційної техніки державної авіації, їх компонентів та обладнання, за якими розробник, виробник не здійснює супроводження експлуатації та підтримання льотної придатності”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 03 серпня 2015 року за № 932/27377.

2. Назва виконавця заходів з відстеження результативності

Міністерство оборони України.

3. Цілі прийняття акта

Цей регуляторний акт розроблено з метою визначення порядку освоєння підприємствами України ремонту виробів авіаційної техніки державної авіації у зв’язку з прийняттям Повітряного кодексу України. Відповідно до частини другої статті 7 Повітряного кодексу України визначена складова системи підтримання льотної придатності державних повітряних суден підлягає державному регулюванню з боку Міністерства оборони України.

Основними цілями прийняття проєкту цього регуляторного акта є:

стимулювати розвиток чесної і професійної конкуренції на ринку надання послуг з ремонту державних повітряних суден;

виробити загальні технічні вимоги до організацій, що надають послуги з освоєння ремонту державних повітряних суден та серійного його виконання;

встановити чіткий порядок прийняття рішень та надання послуг з освоєння ремонту;

визначити права й обов’язки головного замовника, замовника, головної організації та виконавця робіт, які виконують певні функції під час організації робіт з освоєння ремонту та його серійного виконання;

розкрити особливості організації робіт з освоєння ремонту із залученням суб’єктів господарювання;

вилучити ризики корупційних порушень під час організації робіт з освоєння ремонту виробів авіаційної техніки державної авіації шляхом залучення організацій з наукового і методичного супроводження цих робіт і суб’єктів господарювання;

забезпечити прозорість у роботі замовників (головного замовника) робіт з освоєння ремонту, організації з наукового і методичного супроводження цих робіт та суб'єктів господарювання, які надають послуги з освоєння ремонту;

підвищити ефективність контролю за освоєнням ремонту та серійним його виконанням під час надання цих послуг суб'єктами господарювання;

виключити адміністративний вплив на суб'єктів господарювання під час надання ними послуг з освоєння ремонту авіаційної техніки та серійного його виконання;

забезпечити рівні умови у питаннях надання послуг із підтримання льотної придатності державних повітряних суден для всього кола суб'єктів господарювання, що надають послуги у цій сфері діяльності.

4. Строк виконання заходів з відстеження результативності

з 19.01.2021 по 19.03.2021.

5. Тип відстеження

Періодичне відстеження.

6. Метод одержання результатів відстеження результативності

Для проведення періодичного відстеження використовувалися два методи одержання результатів відстеження:

статистичний;
соціологічний.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Ураховуючи цілі регулювання, для відстеження результативності регуляторного акта було визначено такі показники результативності:

статистичні показники –

кількість прийнятих рішень на освоєння ремонту авіаційної техніки;

кількість суб'єктів господарської діяльності, що освоїли ремонт виробів авіаційної техніки державної авіації, їх компонентів та обладнання;

кількість суб'єктів господарювання, яким в установленому порядку надано повноваження (ліцензію) на провадження господарської діяльності у сфері виготовлення, ремонту або модернізації авіаційної техніки та здійснюють виготовлення, ремонт, огляд, заміну, модифікацію або усунення несправностей повітряного судна чи компонента, або будь-яку комбінацію цих робіт, але які не спроможні виконувати (виконують не належним чином) заявлені види діяльності у галузі авіації;

кількість відмов у прийнятті рішення на освоєння ремонту авіаційної техніки на підставі пропозицій організації з технічного обслуговування і ремонту у разі необхідності розширення номенклатури послуг з ремонту

авіаційної техніки, які вона надає;

кількість скарг від суб'єктів господарювання на неправомірні дії відповідальних посадових осіб під час розгляду документів про прийнятті рішення на освоєння ремонту авіаційної техніки.

Для визначення кількісного значення статистичних показників результативності використовувалися офіційні статистичні дані Міністерства оборони України;

показники соціологічного дослідження –

тривалість процедури прийняття рішення про освоєння ремонту авіаційної техніки на підставі пропозицій організації з технічного обслуговування і ремонту у разі необхідності розширення номенклатури послуг з ремонту авіаційної техніки, які вона надає, днів;

кількість випадків реалізації продуктів наукового супроводження серійного ремонту авіаційної техніки (впровадження нових технологічних процесів, розширення номенклатури запасних частин, що виготовляються в організації з технічного обслуговування і ремонту, внесення змін та доповнень до нормативно-технічної документації з ремонту авіаційної техніки);

кількість випадків немотивованої відмови у прийнятті рішення на освоєння ремонту авіаційної техніки на підставі пропозицій організації з технічного обслуговування і ремонту у разі необхідності розширення номенклатури послуг з ремонту авіаційної техніки, які вона надає;

кількість випадків вимоги посадовими особами додаткових документів, які не визначені регуляторним актом;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання авіаційної галузі щодо основних положень регуляторного акта.

Кількісне значення показників соціологічного дослідження отримане в результаті проведення соціологічного опитування, організованого Міністерством оборони України.

Цільовою групою соціологічного опитування є суб'єкти господарювання, які отримали ліцензію на провадження певного виду господарської діяльності у сфері виготовлення, ремонту або модернізації авіаційної техніки та здійснюють виготовлення, ремонт, огляд, заміну, модифікацію або усунення несправностей повітряного судна чи компонента, або будь-яку комбінацію цих робіт.

Обсяг цільової групи на сьогодні становить 14 суб'єктів господарювання. Зважаючи на обсяг цільової групи, було застосовано суцільний тип опитування методом письмово запиту за заздалегідь розробленою на основі показників результативності анкетою.

Розроблена анкета пройшла попередню апробацію шляхом проведення тестових інтерв'ю.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності

Кількісне значення статистичних показників результативності наведено у таблиці 1.

Таблиця 1

Показники результативності	За роками							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Кількість прийнятих рішень на освоєння ремонту авіаційної техніки	-	-	3	2	2	4	1	1
Кількість суб'єктів господарської діяльності, що освоїли ремонт виробів авіаційної техніки державної авіації, їх компонентів та обладнання	-	-	1	2	-	2	1	1
Кількість відмов у прийнятті рішення на освоєння ремонту авіаційної техніки на підставі пропозицій організації з технічного обслуговування і ремонту у разі необхідності розширення номенклатури послуг з ремонту авіаційної техніки, які вона надає	-	-	-	-	-	-	-	-
Кількість скарг від суб'єктів господарювання на неправомірні дії відповідальних посадових осіб під час розгляду документів про прийнятті рішення на освоєння ремонту авіаційної техніки	-	-	-	-	-	-	-	-

На сьогодні суб'єктів господарювання, яким в установленому порядку надано повноваження (ліцензію) на провадження господарської діяльності у сфері виготовлення, ремонту або модернізації авіаційної техніки та здійснюють виготовлення, ремонт, огляд, заміну, модифікацію або усунення несправностей повітряного судна чи компонента, або будь-яку комбінацію цих робіт, але які не спроможні виконувати (виконують не належним чином) заявлені види діяльності у галузі авіації, немає.

Водночас 14 підприємств, які ремонтують авіаційну техніку, отримали від Міністерства оборони України сертифікати організації з технічного обслуговування та ремонту.

Кількісне значення соціологічних показників результативності наведено у таблиці 2.

Таблиця 2

Показники результативності	Середнє значення
Тривалість процедури прийняття рішення про освоєння ремонту авіаційної техніки на підставі пропозицій організації з технічного обслуговування і ремонту у разі необхідності розширення номенклатури послуг з ремонту авіаційної техніки, які вона надає, днів	2 місяці
Кількість випадків реалізації продуктів наукового супроводження серійного ремонту авіаційної техніки (впровадження нових технологічних процесів, розширення номенклатури запасних частин, що виготовлюються в організації з технічного обслуговування і ремонту, внесення змін та доповнень до нормативно-технічної документації з ремонту авіаційної техніки)	173
Кількість випадків немотивованої відмови у прийнятті рішення на освоєння ремонту авіаційної техніки на підставі пропозицій організації з технічного обслуговування і ремонту у разі необхідності розширення номенклатури послуг з ремонту авіаційної техніки, які вона надає	немає
Кількість випадків вимоги посадовими особами додаткових документів, які не визначені регуляторним актом	немає
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання авіаційної галузі щодо основних положень регуляторного акта	повна

Кількісне значення соціологічних показників результативності було отримане шляхом опитування суб'єктів господарювання відповідно до розробленої методології.

Нижче наведено детальний опис отриманих значень кожного з показників результативності.

Тривалість процедури прийняття рішення про освоєння ремонту авіаційної техніки на підставі пропозицій організації з технічного обслуговування і ремонту у разі необхідності розширення номенклатури послуг з ремонту авіаційної техніки, які вона надає

Тривалість процедури прийняття рішення про освоєння ремонту авіаційної техніки на підставі пропозицій організації з технічного

обслуговування і ремонту у разі необхідності розширення номенклатури послуг з ремонту авіаційної техніки, які вона надає, визначалася як час, який минув між поданням необхідного пакета документів до прийняття рішення про освоєння ремонту виробу авіаційної техніки.

Тривалість процедури прийняття рішення становила в середньому 65 календарних днів. Мінімальне значення тривалості було 12 днів, максимальне значення – 107 днів.

Кількість випадків реалізації продуктів наукового супроводження серійного ремонту авіаційної техніки (впровадження нових технологічних процесів, розширення номенклатури запасних частин, що виготовлюються в організації з технічного обслуговування і ремонту, внесення змін та доповнень до нормативно-технічної документації з ремонту авіаційної техніки)

Опитаними наведено 173 випадки реалізації продуктів наукового супроводження серійного ремонту авіаційної техніки. Середнє річне значення показника для одного опитаного підприємства становить 7,7 випадки.

Відносна місткість результатів реалізації продуктів науково-технічного супроводження серійного ремонту авіаційної техніки наведена у таблиці 3.

Таблиця 3

Результат реалізації продуктів наукового супроводження	Відносна місткість, %
Впровадження нових технологічних процесів	28
Розширення номенклатури запасних частин, що виготовлюються в організації з технічного обслуговування і ремонту	35
Внесення змін та доповнень до нормативно-технічної документації з ремонту авіаційної техніки	65

Кількість випадків немотивованої відмови у прийнятті рішення на освоєння ремонту авіаційної техніки на підставі пропозицій організації з технічного обслуговування і ремонту у разі необхідності розширення номенклатури послуг з ремонту авіаційної техніки, які вона надає

Випадків невмотивованої відмови у прийнятті рішення опитувані на наводили.

Кількість випадків вимоги посадовими особами додаткових документів, які не визначені регуляторним актом

Опитані зазначили, що у них не вимагали будь-яких додаткових

документів.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання авіаційної галузі щодо основних положень регуляторного акта

Більшість опитаних зазначили, що мали всю необхідну інформацію про процедуру освоєння ремонту виробів авіаційної техніки державної авіації перед початком її проходження (87 %). Ще 17 % опитаних вказали, що мали інформацію про процедуру освоєння ремонту виробів авіаційної техніки державної авіації, але ця інформація була неповною.

Рівень поінформованості підприємств щодо порядку проходження процедури освоєння ремонту виробів авіаційної техніки державної авіації перед початком її проведення наведений у таблиці 4.

Таблиця 4

Наявність інформації	Рівень інформованості, %
Мав повну інформацію	87
Мав часткову інформацію	17

Підприємства авіаційної галузі України, що до включенням у склад Державного концерну "Укроборонпром" знаходилися в сфері управління Міністерства оборони України, поінформовані про процедуру освоєння ремонту у повному обсязі.

Рівень поінформованості решти підприємств зворотно пропорційний інтенсивності їх залучення до підтримання льотної придатності державних повітряних суден.

Рівень інформованості опитаних підприємств щодо порядку проходження процедури освоєння ремонту не залежить від місця їхнього розташування (м. Київ, обласний центр, необласний центр).

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Реалізація регуляторного акта забезпечила чіткий порядок визначення основних процедур, функцій учасників, механізм організації і виконання робіт під час освоєння ремонту виробів авіаційної техніки державної авіації, їх компонентів та обладнання, у разі, коли розробник, виробник не виконує своїх обов'язків із супроводження експлуатації виробів авіаційної техніки, компонентів та обладнання, підтримання їх льотної придатності, а Міністерство оборони України узяло відповідальність на себе за виконання зазначених функцій.

Поінформованість суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта оцінюється як висока. Наказ розміщено на сайті Офіційного

вісника України (www.ovu.com.ua), Верховної Ради України в розділі "Законодавство України" (zakon.rada.gov.ua).

Тимчасово виконуючий обов'язки командувача
Повітряних Сил Збройних Сил України
генерал-лейтенант Аркадій ВАШУТІН