

ГРОМАДСЬКА РАДА ПРИ МІНІСТЕРСТВІ ОБОРОНИ УКРАЇНИ

Україна, м. Київ, тел.: (098)423-96-12,
e-mail: chviv@ukr.net

Вих. № 57 від 07.12.2017 року

Міністру оборони України
генералу армії України
ПОЛТОРАКУ С.Т.

Щодо проведення громадської експертизи

Шановний Степане Тимофійовичу!

Громадська рада при Міністерства оборони України просить Вас сприяти проведенню громадської експертизи діяльності Міністерства оборони України відповідно до:

- Конституції України, яка забезпечує право громадян брати участь в управлінні державними справами (ст. 38); гарантує право кожного вільно збирати, зберігати і поширювати інформацію усно, письмово або в іншій спосіб – на свій вибір (ст. 34), а також направляти індивідуальні чи колективні письмові звернення до органів державної влади та отримувати обґрунтовану відповідь у встановлений законом строк (ст. 40);
- Постанови Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 № 976 «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади» (далі – Порядок), що регламентує проведення громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади – як складової механізму демократичного управління державою – з метою оцінки діяльності органів виконавчої влади, ефективності прийняття і виконання такими органами рішень та підготовки пропозицій *щодо розв'язання суспільно значущих проблем* для їх врахування органами виконавчої влади у своїй роботі;
- Закону України «Про доступ до публічної інформації», п.2 ст. 17 якого визначає, що громадський контроль за забезпеченням розпорядниками інформації доступу до публічної інформації здійснюється, зокрема, громадськими організаціями шляхом проведення громадської експертизи;
- Конвенції «Про захист прав людини і основоположних свобод», ратифікованої Верховною Радою України Законом від 17.07.1997 № 475/97-ВР, що в ст. 10 гарантує право вільно одержувати і передавати інформацію, яке може підлягати лише тим обмеженням, «що встановлені законом і є необхідними в демократичному суспільстві»;
- Закону України «Про інформацію», що, серед іншого, регламентує, яка інформація з обмеженим доступом є предметом суспільного інтересу і може бути поширена (ст.29) та визначає види інформації, доступ громадськості до яких не можна обмежити (ст. 14, 21);

- Стратегії державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні, затвердженого Указом Президента України від **26.02.2016 № 68/2016**, в якій серед стратегічних пріоритетів визначено «забезпечення ефективних процедур участі громадськості під час формування та реалізації державної, регіональної політики, вирішення питань місцевого значення»;
- Положення про Громадську раду при Міністерстві оборони України, затвердженого Міністром оборони України **18.10.2017 року**.
- п.3.6.1 Плану роботи Громадської ради при Міністерстві оборони України на **IV квартал 2017 року**.

Згідно з п.3 Порядку надаємо інформацію, необхідну для ініціювання та проведення громадської експертизи:

Найменування інституту громадянського суспільства ініціатора громадської експертизи: Громадська рада при Міністерства оборони України
адреса, за якою надсилається відповідь на запит - Україна, **02225**, м Київ, вул. Братиславська, **52**, оф.**609**

Прізвище, ім'я, по батькові контактної особи – Пінчук Євген Володимирович
Контактний номер телефону, електронна адреса – **38 067 239 95 77**,
mestovstrechida@gmail.com

Предмет громадської експертизи: аналіз діяльності Міністерства оборони України щодо забезпечення військовослужбовців житлом під час проведення тендерів (конкурсів) на закупівлю житла за рахунок бюджетних коштів у **2014-2017** роках та розробка пропозицій щодо вдосконалення системи забезпечення житлом і використання бюджетних коштів.

Метою громадської експертизи є:

- забезпечення контролю за дотриманням Міноборони України Постанови КМУ від **16.02.2011 № 147** «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців, осіб рядового і начальницького» (далі - Постанова № 147);
- забезпечення контролю за дотриманням Міноборони України Постанови КМУ від **06.07.2011 № 715** «Деякі питання будівництва житла для військовослужбовців та членів їх сімей на земельних ділянках, що належать до земель оборони» (далі - Постанова № 715);
- здійснення аналізу ефективності використання бюджетних коштів під час здійснення закупівель житла для військовослужбовців протягом **2014-2017** років;
- здійснення аналізу практики застосування посадовими особами Міністерства оборони України Постанов №147, №715 та внутрішніх нормативних актів під час здійснення закупівель житла та проведення конкурсів щодо будівництва на землях оборони;
- висвітлення практичних особливостей норм чинного законодавства з питань закупівель житла для потреб військовослужбовців;
- визначення шляхів поліпшення роботи Міністерства оборони України та окремих її підрозділів (зокрема Головного квартирно-експлуатаційного управління);
- оцінка адекватності дій посадових осіб Міністерства оборони України та окремих її підрозділів (зокрема Головного квартирно-експлуатаційного

управління) завданням, які стоять перед органами державної влади щодо забезпечення житлом військовослужбовців.

Необхідність здійснення громадської експертизи спричинено низькими темпами вирішення проблеми забезпеченості житлом осіб, що мають право на отримання такого житла (біля 45 тис. черговиків) та відсутністю практичних реформ в цій сфері з метою використання дієвих механізмів вирішення проблеми.

День надходження запиту є датою початку проведення громадської експертизи.

На підставі проведеного попереднього аналізу результатів закупівель житла для потреб військовослужбовців відповідальними підрозділами Міністерства оборони України за період **2014-2017** року встановлено непоодинокі факти неефективного використання бюджетних коштів під час проведення таких закупівель та неефективного використання земель Міноборони. В результаті такої ситуації значна кількість військовослужбовців, що мають право на отримання житла, залишаються без житла та надії на його отримання.

Враховуючи викладене, з метою обґрунтованої оцінки діяльності органу виконавчої влади та ефективності прийняття і виконання ним рішень, програм, реалізації владних повноважень; розробки та надання пропозицій щодо розв'язання суспільно значущих проблем та підвищення ефективності діяльності органу виконавчої влади, що будуть стосуватися повноважень органу виконавчої влади та містити чіткі рекомендації і заходи з їх впровадження у відповідності до п. 4 Порядку просимо:

- видати у тижневий строк наказ (розпорядження) про проведення громадської експертизи і заходів, пов'язаних з підготовкою матеріалів, із зазначенням прізвища, ім'я, по батькові та посади особи (осіб), відповідальної (відповідальних) за забезпечення взаємодії з інститутом громадянського суспільства, зміст якого довести до відома інституту громадянського суспільства, що ініціює проведення громадської експертизи, протягом трьох днів з моменту його видання;
- утворити робочу групу для підготовки матеріалів із залученням представників інституту громадянського суспільства, що ініціює проведення громадської експертизи;
- розмістити у тижневий строк інформацію про надходження запиту щодо проведення громадської експертизи, текст наказу (розпорядження) та заходи, здійснені органом виконавчої влади з метою сприяння її проведенню, на власному веб-сайті;
- надати доступ представникам інституту громадянського суспільства, яким ініційовано громадську експертизу до матеріалів або завірених в установленому порядку їх копій (згідно з **орієнтовним переліком документів**) чи надіслати їх в електронній формі протягом п'яти робочих днів з моменту видання наказу (розпорядження) про проведення громадської експертизи.

Також повідомляємо, що посадові особи органу виконавчої влади не повинні перешкоджати проведенню громадської експертизи та втручатись у діяльність інституту громадянського суспільства, громадської ради, пов'язаної з її проведенням.

Орієнтовний перелік документів та інших матеріалів за 2014-2017 роки, доступ до яких є необхідним для проведення громадської експертизи (далі – матеріали), зокрема:

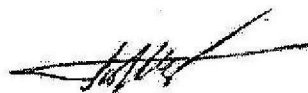
- Копії підтверджуючих документів, зокрема КЕЧ, КЕВ, КЕУ, які надходять до Головного КЕУ щодо реальної потреби у забезпеченні житлом військовослужбовців.
- Копії планів фінансування будівництва (придбання) житла.
- Копії титульних списків будівництва.
- Копії конкурсних (тендерних) оголошень щодо будівництва (придбання) житла.
- Копії документів конкурсних (тендерних) торгів.
- Копії пропозицій конкурсних (тендерних) торгів учасників.
- Копії протоколів про результати конкурсних (тендерних) торгів.
- Копії оголошень про результати конкурсних (тендерних) торгів.
- Копії документів щодо розподілу отриманого житла.
- Копії конкурсних документів, пропозицій, протоколів та відповідних договорів про будівництво житла на земельних ділянках, що належать до земель оборони згідно з умовами Постанови КМУ від 06.07.2011 № 715.
- Інші документи, які необхідні для об'єктивного та якісного проведення експертизи діяльності Міністерства оборони України щодо забезпечення військовослужбовців житлом протягом 2014-2017 років.

За необхідності, дозволити зняття копій з матеріалів відповідно до чинного законодавства (витрати на виготовлення копій сплачуються Громадською радою).

Додаток : витяг з Протоколу № 3 Засідання Громадської ради при Міністерстві оборони України від 26.10.2017 року.

З повагою,

Голова Громадської ради



П.Г. Гаращук