

Центральне управління інженерно-інфраструктурного забезпечення
Командування Сил логістики Збройних Сил України

АУДИТОРСЬКИЙ ЗВІТ

від 19.06.2023

№ 273/2/370/2/4402

за результатами аудиту
черги квартирної обліку військовослужбовців та осіб, звільнених з
військової служби в запас або у відставку, та членів їхніх сімей у гарнізонах
Збройних Сил України

ЗМІСТ

I. ВСТУПНА ЧАСТИНА	3
1.1 Перелік скорочень	3
1.2 Перелік керівних документів	4
1.3 Інформація щодо завдання аудиту	4
1.4 Інформація щодо суб'єктів аудиту	5
1.5 Порядок ведення обліку	6
II. АНАЛІТИЧНА ЧАСТИНА	8
2.1 Аналіз черги квартирного обліку	8
2.2 Аудит черги квартирного обліку, правомірності зарахування та перебування на квартирному обліку сімей військовослужбовців ЗС України та членів їхніх сімей	8
2.3 Аналіз стану забезпечення житлом для постійного проживання сімей військовослужбовців ЗС України, у тому числі грошовою компенсацією за належне їм для отримання житлове приміщення	12
III. ПІДСУМКОВА ЧАСТИНА	13
3.1 Висновок	13

I. ВСТУПНА ЧАСТИНА

Аудит черги квартирного обліку військовослужбовців, осіб, звільнених з військової служби в запас або у відставку та членів їхніх сімей у гарнізонах Збройних Сил України проведено квартирно-експлуатаційними підрозділами спільно із житловими комісіями військових частин, об'єднаними житловими комісіями у відповідності до пункту 2.6.4.1.3 Заходів з виконання Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 4 березня 2023 р. № 220 та на виконання пункту 30 Плану реалізації в Міністерстві оборони України заходів з виконання Антикорупційної програми на 2023 - 2025 роки, затвердженого Міністром оборони України від 04.04.2023.

1.1 Перелік скорочень

ЗС України - Збройні Сили України;
ГШ ЗС України - Генеральний штаб Збройних Сил України;
Міноборони - Міністерство оборони України;
КСЛ ЗС України - Командування Сил логістики Збройних Сил України;
ЦУПЗ КСЛ ЗС України - Центральне управління інженерно-інфраструктурного забезпечення Командування Сил логістики Збройних Сил України;

КЕУ - квартирно-експлуатаційне управління;

КЕВ - квартирно-експлуатаційний відділ;

КЕЧ - квартирно-експлуатаційна частина (району);

житлова комісія - житлові комісії, що утворені в апараті Міноборони, в ГШ ЗС України, у інших органах військового управління та військових частинах, вищих військових навчальних закладах і військових навчальних підрозділах закладів вищої освіти, установах, організаціях ЗС України, у військових прокуратурах, квартирно-експлуатаційних органах та військових комісаріатах, а також об'єднані житлові комісії;

Комісія з контролю - комісія з контролю за забезпеченням військовослужбовців Збройних Сил України та членів їх сімей жилими приміщеннями;

квартоблік - облік військовослужбовців, осіб, звільнених з військової служби в запас або у відставку та членів їхніх сімей, що потребують поліпшення житлових умов;

компенсація - грошова компенсація, що виплачується військовослужбовцям Збройних Сил України та особам, звільненим з військової служби в запас або у відставку за належне їм для отримання житлове приміщення.

1.2 Перелік керівних документів

Ведення квартобліку та забезпечення житлом сімей військовослужбовців ЗС України та осіб, звільнених з військової служби в запас або у відставку, у тому числі компенсацією за належне їм для отримання житлове приміщення здійснюється відповідно до вимог:

статті 12 Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», далі - Закон;

Житлового кодексу Української РСР, далі - Житловий кодекс;

Правил обліку громадян, які потребують поліпшення житлових умов, і надання їм жилих приміщень в Українській РСР, затверджених постановою Ради Міністрів УРСР і Укрпрофради від 11 грудня 1984 р. N 470, далі - Правила обліку;

Порядку забезпечення військовослужбовців та членів їх сімей житловими приміщеннями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 серпня 2006 року № 1081, далі - ПКМУ 1081;

Порядку визначення розміру і надання військовослужбовцям та членам їх сімей грошової компенсації за належне їм для отримання жиле приміщення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 вересня 2015 р. № 728, далі - ПКМУ № 728;

Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»;

Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність»;

Інструкції з організації забезпечення військовослужбовців Збройних Сил України та членів їх сімей жилими приміщеннями, затвердженої наказом Міністерства оборони України від 31.07.2018 № 380, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 вересня 2018 року за № 1020/32472, далі - Інструкція;

інших законодавчих актів.

1.3 Інформація щодо завдання аудиту

Перевірка законності перебування військовослужбовців на квартирному обліку та фактичної потреби у забезпеченні їх житлом за рахунок коштів Держбюджету, що виділяються Міністерству оборони України;

уточнення даних військовослужбовців та членів їхніх сімей, що перебувають на цьому обліку (паспортні дані, РНОКПП, військове звання, вислуга календарних років, склад сім'ї, наявність та підстава для пільгового забезпечення, підстава перебування на квартирному обліку, стан забезпечення житлом військовослужбовців та членів їхніх сімей);

виявлення військовослужбовців, що безпідставно перебувають на квартирному обліку, у тому числі у списках пільгового забезпечення житлом; вжиття заходів щодо усунення порушень та приведення квартирному обліку військовослужбовців у відповідність до вимог чинного законодавства; проведення аналізу щодо рівня забезпечення військовослужбовців житлом для постійного проживання, у тому числі грошовою компенсацією за належне для отримання житло за період 2018 - 2022 роки.

1.4 Інформація щодо суб'єктів аудиту

КЕУ, КЕВ, КЕЧ підпорядковуються КСЛ ЗС України.

Всього існує 31 квартирно-експлуатаційний орган, а саме:

Київське КЕУ, в зоні відповідальності якого перебуває: 7 гарнізонів, 49 житлових комісій;

Макарівська КЕЧ - 1 гарнізон 2 житлові комісії;
КЕВ м. Володимир - 3 гарнізони, 16 житлових комісій;
КЕВ м. Мукачево - 3 гарнізони, 11 житлових комісій;
Івано-Франківська КЕЧ - 4 гарнізони, 12 житлових комісій;
КЕВ м. Львова - 3 гарнізони, 23 житлові комісії;
Самбірська КЕЧ - 3 гарнізони, 12 житлових комісій;
Яворівська КЕЧ - 2 гарнізони, 8 житлових комісій;
КЕВ м. Рівне - 3 гарнізони, 24 житлові комісії;
КЕВ м. Тернопіль - 5 гарнізонів, 11 житлових комісій;
КЕВ м. Хмельницький - 4 гарнізони, 28 житлових комісій;
КЕВ м. Чернівці - 2 гарнізони, 18 житлових комісій;
КЕВ м. Вінниця - 6 гарнізонів, 27 житлових комісій;
КЕВ м. Кропивницький - 1 гарнізон, 10 житлових комісій;
КЕВ м. Миколаїв - 4 гарнізони, 41 житлова комісія;
КЕВ м. Одеса - 4 гарнізони, 46 житлових комісій;
Білгород-Дністровська КЕЧ - 3 гарнізони, 10 житлових комісій;
КЕВ м. Херсон - 1 гарнізон, 9 житлових комісій;
КЕВ м. Дніпро - 4 гарнізони, 27 житлових комісій;
Северодонецька КЕЧ - 1 гарнізон, 5 житлових комісій;
КЕВ м. Запоріжжя - 2 гарнізони, 18 житлових комісій;
КЕВ м. Луганськ - 3 гарнізони, 22 житлові комісії;
КЕВ м. Харків - 3 гарнізони, 28 житлових комісій;
КЕВ м. Житомир - 4 гарнізони, 32 житлові комісії;
Новоград-Волинська КЕЧ - 1 гарнізон, 5 житлових комісій;
КЕВ м. Полтава - 4 гарнізони, 15 житлових комісій;
КЕВ м. Суми - 4 гарнізони, 19 житлових комісій;
КЕВ м. Біла Церква - 3 гарнізони, 18 житлових комісій;
КЕВ м. Черкаси - 1 гарнізон, 16 житлових комісій;

КЕВ м. Чернігів - 3 гарнізони, 28 житлових комісій;
Остерська КЕЧ - 1 гарнізон, 8 житлових комісій.
Всього квартоблік ведеться у **598** житлових комісіях.

1.5 Порядок ведення квартобліку у ЗС України

Порядок ведення квартобліку у ЗС України, обов'язки житлових комісій, командирів військових частин та КЕУ, КЕВ, КЕЧ визначає Інструкція.

Так, відповідно до положень розділу VI Інструкції квартоблік ведеться в житлових комісіях (пункт 3).

Житлова комісія приймає рішення про зарахування військовослужбовця та членів його сім'ї на облік або відмовляє у зарахуванні на облік (пункт 6).

Рішення житлової комісії затверджується командиром військової частини та оголошується в наказі про зарахування військовослужбовця та членів його сім'ї на облік із зазначенням дати зарахування на облік, складу сім'ї, підстави для зарахування на облік, а також підстави включення до списків осіб, які користуються правом першочергового або позачергового одержання жилих приміщень (пункт 8).

Військовослужбовці, зараховані на облік, реєструються в Книзі обліку осіб, які потребують поліпшення житлових умов шляхом надання жилих приміщень, яка ведеться у житловій комісії (додаток 9).

Житлова комісія інформує про прийняте рішення військовослужбовця та направляє до КЕУ, КЕВ, КЕЧ району витяг з наказу командира військової частини для здійснення обліку (пункт 10).

На кожного військовослужбовця, зарахованого на облік, оформлюється облікова справа.

Облікові справи зберігаються у шафах або ящиках, які замикаються і опечатуються. Командир військової частини своїм наказом призначає відповідальну особу та місце зберігання облікових справ військовослужбовців, про що зазначається у наказі про утворення та діяльність житлової комісії.

У разі зняття військовослужбовця з квартобліку у зв'язку з вибуттям до нового місця служби в іншу військову частину облікова справа передається до іншої військової частини разом з особовою справою (пункт 11).

Житлові комісії приймають рішення щодо внесення змін до облікової справи військовослужбовців та осіб, звільнених з військової служби в запас або у відставку в разі зміни складу сім'ї, особи, що перебуває на квартобліку, набуття права на отримання житла в першочерговому чи позачерговому порядку, поліпшення житлових умов тощо.

Про внесення відомостей до облікової справи житлова комісія інформує у встановленому порядку КЕУ, КЕВ, КЕЧ (пункт 13).

На підставі даних книг обліку у військових частинах щороку складаються списки осіб, які потребують поліпшення житлових умов шляхом надання житлових приміщень для постійного проживання. Такі списки підлягають періодичному уточненню (пункт 14).

Житлові комісії щороку, до 15 січня, проводять інвентаризацію облікових справ осіб, що перебувають на кварталі, під час якої перевіряються житлові умови (за необхідності), а також оновлюються документи, що містяться в облікових справах.

Особи, які не пройшли щорічну перереєстрацію та виключені з обліку, мають право повторно **протягом року** подати командирі військової частини рапорт та документи, визначені ПКМУ 1081, для зарахування на облік в порядку, визначеному Інструкцією, із збереженням попереднього часу перебування на обліку (пункт 16).

У разі переміщення військовослужбовця, який перебуває на кварталі, по військовій службі до іншої військової частини житлова комісія на підставі наказу про переміщення до нового місця служби на найближчому засіданні, **але не пізніше місяця з дати виключення зі списків особового складу військової частини** приймає рішення щодо виключення з обліку у військовій частині та направляє за встановленим порядком відповідну особову справу військовослужбовця до нового місця його служби (пункт 17).

КЕУ, КЕВ, КЕЧ ведення кварталі здійснює на підставі даних книг обліку військових частин, списків осіб, які потребують поліпшення житлових умов шляхом надання житлових приміщень для постійного проживання, що користуються правом першочергового та позачергового одержання житла, витягів з відповідних наказів командирів військових частин та копій протоколів житлових комісій.

З цією метою в КЕУ, КЕВ, КЕЧ району ведуться:

книги обліку осіб, які потребують поліпшення житлових умов шляхом надання жилих приміщень для постійного проживання;

загальний список осіб, які потребують поліпшення житлових умов шляхом надання житлових приміщень для постійного проживання, в тому числі із урахуванням пільг (пункт 22).

Таким чином, Інструкцією не передбачено можливості вивчення та перевірки облікових документів осіб, що перебувають на кварталі КЕУ, КЕВ, КЕЧ.

Всі рішення щодо зарахування військовослужбовців на кварталі та до списків осіб, що набули право на пільгове забезпечення житлом, внесення змін до облікових справ приймаються житловими комісіями і лише на підставі рішень житлових комісій КЕУ, КЕВ, КЕЧ здійснюється робота по узагальненню даних військовослужбовців, які потребують поліпшення житлових умов.

II АНАЛІТИЧНА ЧАСТИНА

2.1 Аналіз черги квартирного обліку

За результатами проведення аудиту, станом на 01.06.2023 на квартирному обліку, що ведеться у Збройних Силах України перебуває **43 010** сімей військовослужбовців, з них **31 763** сімей військовослужбовців Збройних Сил України (73,9 % від загальної кількості черговиків) та **11 247** (26,1 %) сімей осіб, звільнених з військової служби в запас або у відставку.

Із загальної кількості перебуваючих на квартирному обліку у гарнізонах Збройних Сил України проживають:

у **гуртожитках** - **4 267** (9,9 %) сімей, з них **2 830** сімей військовослужбовців та **1 437** сімей осіб, звільнених з військової служби в запас або у відставку;

у **службових квартирах** - **5 716** (13,3 %), з них **4 555** сімей військовослужбовців та **1 161** - осіб, звільнених з військової служби в запас або у відставку;

у **житлі отриманому від Міністерства оборони України** - **1 795** (4,2 %) сімей, з них **924** сім'ї військовослужбовців та **871** - осіб, звільнених з військової служби в запас або у відставку;

піднаймають житло - **31 232** (72,6 %) сім'ї, з них **24 420** сімей військовослужбовців та **6 812** - осіб, звільнених з військової служби в запас або у відставку.

2.2 Аудит черги квартирного обліку, правомірності зарахування та перебування на квартирному обліку сімей військовослужбовців ЗС України та членів їхніх сімей

На виконання пункту 30 Плану реалізації в Міністерстві оборони України заходів з виконання Антикорупційної програми на 2023 - 2025 роки, затвердженого Міністром оборони України від 04.04.2023 начальникам КЕУ, КЕВ, КЕЧ направлено розпорядження вих. № 370/2/2100 від 05.04.2023 щодо проведення, спільно із житловими комісіями, аудиту черги квартобліку військовослужбовців, осіб, звільнених з військової служби в запас або у відставку та членів їхніх сімей.

Відповідальними за прийняття рішень щодо зарахування та виключення військовослужбовців на (з) квартобліку та ведення такого обліку у Збройних Силах України є житлові комісії.

Разом із тим, в умовах правового режиму військового стану проведення аудиту ускладнено, а в деяких випадках - унеможливлено з ряду причин:

члени житлових комісій залучені до виконання заходів із відбиття збройної агресії російської федерації, тому перевірка облікових справ та проведення засідань відбувається у вільний час від виконання першочергових питань;

більшість військовослужбовців, що перебувають на обліку, виконують завдання із відбиттям збройної агресії російської федерації, тому не мають змоги поновити документи в облікових справах, а також члени їх сімей, що перебувають в інших населених пунктах (ВПО) та за кордоном бо мають статус біженців і не можуть в силу обставин вчасно оновлювати облікові дані;

багато звільнених військовослужбовців що не мають власного житла мешкають в інших населених пунктах, з ними немає зв'язку та ними не надаються оновлені довідки;

тимчасова часткова окупація території України, постійні масовані обстріли території Сумської, Чернігівської, Миколаївської, Харківської, Запорізької та Херсонської областей.

За станом на 01.05.2023 року на квартирному обліку при житлових комісіях перебувало 43 225 сімей військовослужбовців та осіб, звільнених з військової служби в запас або у відставку.

В ході проведення аудиту виявлено **582** випадки безпідставного перебування військовослужбовців на обліку.

Довідково: відповідно до пункту 5 розділу II Інструкції прийняття рішень щодо зарахування та виключення на (з) квартобліку та ведення такого обліку є основними завданнями житлових комісій.

Стосовно виявлених порушень та необхідності їх усунення листами КЕВ, КЕЧ повідомлені командири відповідних військових частин та житлові комісії.

В ході аудиту черги квартобліку військовослужбовців Збройних Сил України виявлені випадки наступних порушень:

не своєчасне (*понад 1 місяць*) прийняття житловими комісіями рішень щодо виключення військовослужбовця з квартобліку у разі переміщення його по військовій службі до іншої військової частини;

залишення на квартирному обліку військовослужбовців, які були звільнені з лав Збройних Сил України у зв'язку із закінченням контакту до 30.03.2021 року.

Довідково: Законом України № 1357-IX від 30.03.2021 внесені зміни до абзацу першого пункту 9 статті 12 Закону щодо залишення на квартобліку військовослужбовців, що перебувають на ньому на момент звільнення, які мають вислугу на військовій службі 20 років і більше та набули право на пенсію відповідно до Закону України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб»;

залишення (перебування) на квартирному обліку військовослужбовців, які звільнені з військової служби у запас по закінченню контракту та мають вислугу менше 20 календарних років;

відсутність у облікових справах оновлених документів членів сімей військовослужбовців при досягненні ними повноліття, (*наявність тільки свідоцтва про народження*), відсутність згоди про перебування на квартирному обліку та обробку персональних даних, довідок з місця праці про перебування (не перебування) на квартирному обліку та забезпечення житлом.

В окремих випадках відсутність документів, щодо проходження військової служби членами сім'ї, забезпечення (не забезпечення) їх житлом за попередніми місцями військової служби та сімейного стану;

окремі випадки перебування на квартобліку черговиками, які довготривало (понад 5 років) не проходили щорічну перереєстрацію (п. 16 розділу VI Інструкції передбачено виключення черговиків з квартирного обліку);

перебування на квартирному обліку у складі сім'ї військовослужбовця, осіб (батьки, з'ять, невістка, онуки), які не перебувають на його утриманні (відповідно до Інструкції з організації обліку особового складу Збройних Сил України, затвердженої наказом Міністерства оборони України від 26 травня 2014 року № 333, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 12 червня 2014 року за № 611/25388), але проживають, зареєстровані за однією адресою та ведуть спільне господарство;

перебування на обліку у складі сім'ї військовослужбовця осіб (дружина/чоловік, діти), що забезпечені житлом у гарнізоні (населеному пункті) у відповідності до вимог житлового законодавства;

включення військовослужбовців, які перебувають на квартирному обліку до списків осіб, що набули право на пільгове забезпечення житлом (позачергове, першочергове) з дати набуття черговиком пільги, а не з дати прийняття рішення житлової комісії;

перебування у списках осіб, що набули права на першочергове забезпечення житлом черговиків, які втратили підставу для виникнення пільги згідно якої черговик був включений до таких списків (наприклад - несення бойового чергування, належність до льотно-підйомного складу);

прийняття судових рішень (ухвал, постанов) щодо поновлення на квартирному обліку військовослужбовців, які рішеннями житлових комісій були зняті з такого обліку у зв'язку із штучним погіршенням житлових умов, звільнення по закінченню контракту до 30.03.2021 року, перебування на квартирному обліку осіб, звільнених з військової служби не за останнім місцем проходження військової служби, тощо.

Довідково: до набуття чинності Законом України № 1357-IX від 30.03.2021 пунктом 9 статті 12 Закону передбачалося, що військовослужбовці, що перебувають на обліку громадян, які потребують поліпшення житлових умов, при звільненні з військової служби в запас або у відставку за віком, станом здоров'я, а також у зв'язку із скороченням штатів або проведенням інших організаційних заходів, у разі неможливості використання на військовій службі залишаються на цьому обліку;

порушення місячного терміну між реєстрацією рапорту військовослужбовця та розглядом житловими комісіями питання щодо зарахування військовослужбовця на квартирний облік;

невчасний розгляд або ігнорування житловими комісіями листів, повідомлень, зауважень квартирно-експлуатаційних підрозділів щодо неправомірного зарахування на квартирний облік, перебування на такому

обліку, зняття з обліку черговиків, зміни дати зарахування чи включення до списків осіб, що набули право на пільгове забезпечення житлом.

Під час проведення аудиту черги квартобліку виявлені окремі випадки відсутності співпраці між житловими комісіями та КЕВ, КЕЧ, ігнорування житловими комісіями зауважень квартирно-експлуатаційних органів, а саме:

A4150, A0998, A3719, що перебувають у зоні відповідальності Яворівської КЕЧ;

A2755, A0796, A1671, Рівненський ВСП, A1590, A0153 - КЕВ м. Рівне;

A0508, A1461, A3215, ОЖК Чортківського г-ну - КЕВ м. Тернопіль;

Вінницький ОТЦК та СП - КЕВ м. Вінниця;

A1978, A2176, A2189, 621ГВП, Запорізький ТЦК та СП, Жд/комендатура - КЕВ м. Запоріжжя;

A1546 - КЕВ м. Полтава;

A4167, ОЖК Черкаського ОТЦК та СП - КЕВ м. Черкаси;

A0665, A1048, A1414, A3435, A4302 - Остерська КЕЧ.

Також, робота КЕУ, КЕВ, КЕЧ щодо моніторингу черг квартобліку, здійснення перевірки підстав для зарахування/перебування на ньому, та отримання статистичних даних щодо кількісного та якісного складу черги ускладняється існуючими випадками несвоєчасного інформування, або взагалі не надання до квартирно-експлуатаційних підрозділів інформації щодо рішень, прийнятих житловими комісіями, неналежним веденням списків черги квартирного обліку у військових частинах Збройних Сил України *(не своєчасне уточнення інформації щодо військового звання, вислуги років, звільнення з військової служби, змін у складі сім'ї, набуття пільг, зникнення підстави пільги, самотійного поліпшення житлових умов, тощо)*.

Однією з причин, що сприяє пониженню рівня взаємодії між житловими комісіями та КЕУ, КЕВ, КЕЧ є той факт, що відповідно до положень Інструкції, прийняття рішень стосовно всіх питань квартирного обліку військовослужбовців є обов'язком колегіальних органів - житлові комісії, для яких листи квартирно-експлуатаційних підрозділів носять рекомендаційний характер.

До складу житлових комісій обираються військовослужбовці, які, окрім виконання обов'язків, покладених на житлові комісії, виконують функціональні обов'язки за своїми посадами.

Робота у житлових комісіях вимагає від військовослужбовців, що входять до їх складу, а особливо від секретарів та голів житлових комісій підвищеного рівня знань житлового законодавства, навичок роботи з людьми та ведення документації, уміння поєднувати роботу в житловій комісії з роботою (службою) за посадою у військовій частині. Такий досвід набувається роками і служить підставою того, що робота житлових комісій буде проводитись у суворій відповідності до вимог чинного законодавства, на благо вирішення житлових проблем військовослужбовців своїх військових частин.

Але кожні 2-3 роки, а в деяких частинах і декілька разів за рік, секретарів житлових комісій переобирають за їх бажанням або вимушено.

Слід зазначити, що ведення квартирної обліку у Збройних Силах України погіршилося саме в умовах правового режиму військового стану.

Особовий склад військових частин (у тому числі члени комісій) виконують завдання по захисту Батьківщини у зоні бойових зіткнень, особи, звільнені з військової служби в запас або у відставку, в більшості виїхали в евакуацію, особові справи військовослужбовців вивезені в безпечне місце, тощо.

Таким чином, робота житлових комісій значно ускладнена, а розгляд питань та прийняття рішень потребує більшого часу.

Також існує проблема щодо перебування на квартирному обліку військовослужбовців, які вибувають з діючих частин для формування новостворених військових частин. Особовий склад таких військових частин фактично знаходиться в зоні бойових дій.

Пункт постійної дислокації для таких військових частин, в переважній більшості не визначений, відсутні юридичні адреси, не створені житлові комісії.

За результатами розгляду пропозицій КЕВ, КЕЧ житловими комісіями прийняті рішення щодо виключення з квартобліку **215** сімей, що безпідставно на ньому перебували.

2.3 Аналіз стану забезпечення житлом для постійного проживання сімей військовослужбовців ЗС України, у тому числі грошовою компенсацією за належне їм для отримання житлове приміщення

Відповідно до положень Житлового кодексу забезпечення громадян житлом, це надання громадянам житлового приміщення для постійного проживання, яке відповідає встановленим законодавством нормам забезпечення житловою площею та санітарно-технічним вимогам.

Відповідно до статті 40 Житлового кодексу громадяни знімаються з квартобліку у випадках:

1) поліпшення житлових умов, внаслідок якого відпали підстави для надання іншого жилого приміщення;

1¹) одноразового одержання за їх бажанням від органів державної влади або органів місцевого самоврядування грошової компенсації за належне їм для отримання жиле приміщення у встановленому порядку

В ході аудиту проведено аналіз стану забезпечення сімей військовослужбовців ЗС України, та осіб, звільнених з військової служби в запас або у відставку житловими приміщеннями для постійного проживання та грошовою компенсацією за рахунок фондів Міністерства оборони України протягом останніх 5 років.

За вказаний період житлом для постійного проживання забезпечено **2 034** сім'ї військовослужбовців та осіб, звільнених з військової служби в запас або у відставку, **1 339** сімей отримали грошову компенсацію.

Аналіз стану забезпечення житлом сімей військовослужбовців та осіб, звільнених з військової служби в запас або у відставку протягом останніх п'яти

років, по відношенню до черги квартирного обліку станом на 1 січня кожного року:

рік	черга станом на 01 січня	забезпечено житлом для постійного проживання (сімей)	виплачено грошову компенсацію (сімей)	ВСЬОГО (сімей)	% від черги
2018	47 097	571	432	1 003	2,1%
2019	48 134	345	137	482	1,0%
2020	46 553	56	553	609	1,3%
2021	44 878	753	217	970	2,2%
2022	43 753	309	0	309	0,7%
ВСЬОГО		2 034	1 339	3 373	

Зазначене призводить до висновку, що такі низькі обсяги житла, що виділялося для забезпечення житлом для постійного проживання, а також недостатні обсяги виділення коштів на виплату грошової компенсації не дозволяє значно скоротити чергу квартирної черги.

Крім того, слід відзначити нерівномірність надходження житла для розподілу у гарнізонах, так, наприклад у Вінницькому гарнізоні, де на цей час на квартирну чергу перебуває 2 183 сімей військовослужбовців та осіб, звільнених з військової служби в запас або у відставку і Хмельницькому гарнізоні - 1201 сім'я, житло у новобудові востаннє надходило для розподілу у 2008 році.

ІІІ. ПІДСУМКОВА ЧАСТИНА

В ході проведення аудиту черги квартирної черги були виконані завдання пункту 30 Плану реалізації в Міністерстві оборони України заходів з виконання Антикорупційної програми на 2023 - 2025 роки, затвердженого Міністром оборони України від 04.04.2023, у межах, що дозволяє правовий режим воєнного стану.

3.1 Висновок

В цілому робота щодо ведення квартирної черги у житлових комісіях оцінюється, як задовільна.

Разом із тим, враховано, що в умовах правового режиму воєнного стану (особливого періоду) ЗС України та інші складові Сили оборони переведені на організаційно-штатну структуру воєнного часу, з урахуванням формування нових органів військового управління та військових частин, виконання ними завдань за призначеннями поза межами пунктів постійної дислокації протягом тривалого періоду часу, а у переважній частині новосформованих військових частинах – відсутність визначеного пункту постійної дислокації та юридичної адреси, зазначене ускладнює а в де яких випадках просто унеможливорює організацію ефективної роботи щодо ведення квартирної черги через відсутність

керівних документів, що врегульовують його ведення за умови вказаних обставин.

Крім того, правового врегулювання потребує питання особливостей функціонування системи квартобліку та забезпечення житлом сімей військовослужбовців, осіб звільнених з військової служби в запас або у відставку, роботи житлових комісій в умовах відсічі повномасштабної збройної агресії РФ (активного ведення бойових дій та тимчасової окупації частин регіонів України), проведення заходів мобілізації, переміщення (евакуації) та подальшого проживання сімей військовослужбовців до інших населених пунктів та закордон, організації взаємодії із КЕУ, КЕВ, КЕЧ та цивільно-військовими адміністраціями.

Особливої уваги потребує забезпечення сімей військовослужбовців та осіб, звільнених з військової служби в запас або у відставку житлом для постійного проживання та грошовою компенсацією, так, як тільки щорічне виділення достатнього ресурсу на таке забезпечення здатне призвести до скорочення черги квартобліку.

Начальник управління обліку та забезпечення житлом Центрального управління інженерно-інфраструктурного забезпечення Командування Сил логістики Збройних Сил України

полковник



Юрій ЛИПКО

Вик. Катерина Шкурат

