

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Міністерства оборони України
“Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів
Міністерства оборони України щодо окремих питань використання
безпілотних авіаційних комплексів”

I. Визначення проблеми

Відповідно до Повітряного кодексу України уповноваженим центральним органом виконавчої влади в галузі державної авіації є Міністерство оборони України, на яке покладено нормативно-правове регулювання питань з виконання та забезпечення польотів.

Розроблення проекту наказу обумовлено необхідністю внесення змін до п'яти нормативно-правових актів Міністерства оборони України, які регулюють процедури використання безпілотних авіаційних комплексів (далі – БпАК). В ряді наказів, які були розроблені та набули чинності до повномасштабного вторгнення, містяться вимоги, які не відповідають фактичним умовам використання БпАК та навіть є небезпечними для військовослужбовців. Накази містять неактуальні вимоги, які фактично неможливо виконати через високу інтенсивність ведення бойових дій, велику кількість різних типів БпАК, зміною технологій їх використання.

Проектом наказу вносяться зміни в Правила технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації України, затверджені наказом Міністерства оборони України від 10 серпня 2018 року № 401, зареєстровані у Міністерстві юстиції України 14 вересня 2018 року за № 1062/32514, погоджені Державною регуляторною службою України (далі – Правила технічної експлуатації БпАК I класу ДА України), та передбачається, що під час дії правового режиму воєнного стану та протягом трьох місяців з дня його припинення або скасування не поширюються на процедури організації та здійснення технічної експлуатації БпАК I класу усіх типів разового використання, які безпосередньо залучаються до виконання бойових (спеціальних) завдань.

Проект наказу містить нормативно-правові норми, зокрема що стосується Правил технічної експлуатації БпАК I класу ДА України, які є обов'язкові для виконання суб'єктами державної авіації та суб'єктами господарювання в авіаційній галузі щодо використання БпАК I класу.

Порушена проблема має вплив на суб'єкти господарювання, які схвалені (сертифіковані) у встановленому законодавством порядку на провадження господарської діяльності у сфері технічної експлуатації БпАК I класу державної авіації.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

За результатами аналізу існуючої нормативно-правової бази встановлено, що визначена проблема може бути розв'язана шляхом внесення змін до діючого регуляторного акту, а саме до Правил технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації України, затверджених наказом Міністерства оборони України від 10 серпня 2018 року № 401, зареєстровані у Міністерстві юстиції України 14 вересня 2018 року за № 1062/32514.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю видання наказу є адаптація вимог, які фактично неможливо виконати через високу інтенсивність ведення бойових дій, велику кількість різних типів БпАК, зміною технологій їх використання.

Крім цього, видання наказу сприятиме створенню однакових умов у питанні технічної експлуатації БпАК I класу державної авіації України, виключенню будь-якого адміністративного впливу на суб'єкти господарювання та залобіганню корупційних ризиків під час надання послуг.

Дія наказу, зокрема Правил технічної експлуатації БпАК I класу ДА України поширюється на суб'єкти авіаційної діяльності, у складі яких є підрозділи, що експлуатують БпАК I класу державної авіації України та суб'єктів господарювання, які схвалені (сертифіковані) у встановленому законодавством порядку на провадження господарської діяльності у сфері технічної експлуатації БпАК I класу державної авіації в частині, що їх стосується.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	У разі не видання наказу залишаться вимоги, які не відповідають фактичним умовам використання БпАК та неможливо виконати через високу інтенсивність ведення бойових дій, велику кількість різних типів БпАК, зміною технологій їх використання.
Прийняти проект наказу	Встановлення нормативно-правових вимог, які чітко визначають, що під час дії правового режиму воєнного стану та протягом трьох місяців з дня його припинення або скасування дія Правил технічної

	експлуатації БпАК I класу ДА України не поширюється на процедури організації та здійснення технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу усіх типів разового використання, які безпосередньо залучаються до виконання бойових (спеціальних) завдань.
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	відсутні	відсутні
Прийняти проект наказу	Встановлення нормативно-правових вимог, які узгоджуються з Повітряним кодексом України та фактичним умовам використання БпАК	

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	відсутні	відсутні
Прийняти проект наказу	Не має прямого впливу на сферу інтересів громадян	

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Дія проекту наказу, зокрема Правила технічної експлуатації БпАК I класу ДА України поширюватиметься на сферу інтересів суб'єктів господарювання, які схвалені (сертифіковані) у встановленому законодавством порядку на провадження господарської діяльності у сфері технічної експлуатації БпАК I класу державної авіації.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	відсутні	відсутні

Прийняти проект наказу	Встановлення нормативно-правових вимог, які чітко визначають, що під час дії правового режиму воєнного стану та протягом трьох місяців з дня його припинення або скасування дія Правил технічної експлуатації БпАК I класу ДА України не поширюється на процедури організації та здійснення технічної експлуатації БпАК I класу усіх типів разового використання, які безпосередньо залучаються до виконання бойових (спеціальних) завдань.	
------------------------	---	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	X
Прийняти проект наказу	X

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	1	проблема продовжує існувати
Впровадження Змін до Правил технічної експлуатації БпАК I класу ДА України	4	ця альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат
Розробка центральними органами виконавчої влади, які забезпечують технічну експлуатацію БпАК I державної авіації України правил технічної експлуатації	1	ця альтернатива не дає можливості досягти єдиних правил технічної експлуатації БпАК I державної авіації, не відповідає Повітряному кодексу України

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	не передбачено	витрати в межах видатків, передбачених Міністерства оборони України на відповідні цілі	ця альтернатива унеможливить застосування через високу інтенсивність ведення бойових дій, велику кількість різних типів БпАК, зміною технологій їх використання
Впровадження Змін до Правил технічної експлуатації БпАК I класу ДА України	врегулює окремі питання використання безпілотних авіаційних комплексів в умовах дії правового режиму воєнного стану	витрати в межах видатків, передбачених Міністерства оборони України на відповідні цілі	ця альтернатива забезпечить у повній мірі досягнення поставлених цілей
Розробка центральними органами виконавчої влади, які забезпечують технічну експлуатацію БпАК I класу державної авіації України	не передбачено	витрати в межах видатків, передбачених на відповідні цілі	ця альтернатива не дає можливості застосувати в державній авіації України єдиного порядку технічної експлуатації БпАК I класу, не сприяє підтриманню рівня безпеки польотів державної авіації на належному рівні

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишити існуючу нормативно-правову	Унеможливліє застосування через високу	X

базу без змін	інтенсивність ведення бойових дій, велику кількість різних типів БпАК, зміною технологій їх використання	
Впровадження Змін до Правил технічної експлуатації БпАК I класу ДА України	досягнення поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат суб'єктами господарювання	Встановлення нормативно-правових вимог, які узгоджуються з нормами Європейського законодавства
Розробка центральними органами виконавчої влади, які забезпечують технічну експлуатацію БпАК I класу державної авіації України	відсутня можливість застосувати в державній авіації України єдиного порядку технічної експлуатації БпАК I класу, не сприяє підтриманню рівня безпеки польотів державної авіації на належному рівні	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом введення в дію Змін до Правил БпАК I класу ДА України.

Заходами, які необхідно здійснити органами влади для реалізації вказаних цілей, є підготовка, видання наказу Міністерства оборони України та його державна реєстрація.

Прийняття цього регуляторного акта забезпечить чіткий порядок технічної експлуатації БпАК I класу державної авіації України в суб'єктах державної авіації та на підприємствах промисловості, для розробників та виробників БпАК I класу, які схвалені (сертифіковані) у встановленому законодавством порядку на провадження господарської діяльності у сфері технічної експлуатації БпАК I класу державної авіації в частині, що їх стосується в умовах дії правового режиму воєнного стану.

Реалізація регуляторного акта в разі його прийняття матиме позитивний вплив, що буде характеризуватися створенням однакових умов у питанні технічної експлуатації БпАК I класу, призначених для використання в державній авіації України, виключенням будь-якого адміністративного впливу на суб'єкти господарювання та запобігання корупційних ризиків під час надання послуг в умовах дії правового режиму воєнного стану.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Від впровадження регуляторного акта негативних результатів та додаткових витрат не очікується.

Впровадження регуляторного акта унеможливило адміністративний вплив на суб'єкти господарювання та запобігає корупційним ризиків під час надання послуг з технічної експлуатації БпАК I класу, призначених для використання в державній авіації України.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання. Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не передбачається.

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, зростатиме.

Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, визначено проектом акта.

Виконання вимог регуляторного акта не потребує додаткових витрат часу та коштів для суб'єктів господарювання.

Реалізація проекту наказу не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Поінформованість суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта оцінюється як високий – повідомлення про оприлюднення, проект наказу та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційній сторінці Міністерства оборони України в мережі Інтернет (www.mod.gov.ua) у підрозділі “Нормативно-правова” розділу “Діяльність”.

Додатковими показниками результативності регуляторного акта є:

кількість суб'єктів державної авіації України, що здійснюють технічну експлуатацію БпАК I класу;

кількість підприємств авіаційної галузі України, що здійснюють економічну діяльність у сфері технічної експлуатації БпАК I класу;

створення уніфікованих процедур технічної експлуатації БпАК I класу державної авіації України;

кількість позитивно вирішених питань між суб'єктами державної авіації

України та підприємствами промисловості, розробниками та виробниками БпАК I класу, які схвалені (сертифіковані) у встановленому законодавством порядку на провадження господарської діяльності у сфері технічної експлуатації БпАК I класу державної авіації;

кількість невирішених питань між суб'єктами державної авіації України та підприємствами промисловості, розробниками та виробниками БпАК I класу, які схвалені (сертифіковані) у встановленому законодавством порядку на провадження господарської діяльності у сфері технічної експлуатації БпАК I класу державної авіації.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

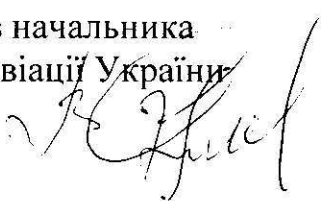
Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Міністерством оборони України за допомогою статистичного методу.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через 1 рік після набрання чинності регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через 2 роки з дня набрання регуляторним актом чинності.

Періодичні відстеження результативності здійснюватимуться через кожні 3 роки.

Тимчасово виконуючий обов'язків начальника
Головного управління державної авіації України
полковник



Віталій ЯРОШЕНКО

“ 18 ” січня 2025 року