

ЗВІТ

за результатами публічного обговорення проєкту Указу Президента України “Про рішення Ради національної безпеки і оборони України “Про Національну стратегію із захисту цивільного населення у збройних конфліктах на період до 2030 року”

У Міністерстві оборони України проведено публічне громадське обговорення проєкту Указу Президента України “Про рішення Ради національної безпеки і оборони України “Про Національну стратегію із захисту цивільного населення у збройних конфліктах на період до 2030 року” із залученням громадських організацій, експертів, профільних державних та наукових установ.

Публічне громадське обговорення проведено з метою забезпечення врахування громадської думки у процесі підготовки та організації виконання резолюції Віце-прем'єр-міністра з питань європейської інтеграції України від 21.03.2019 № 23096/3/1-18 стосовно розробки зазначеного проєкту Указу Президента України.

Організація публічного громадського обговорення, збір та аналіз інформації за результатами обговорення, узагальнення пропозицій від громадських організацій, експертів, профільних державних та наукових установ, а також формування доопрацьованого за результатами публічного громадського обговорення проєкту Указу Президента України “Про рішення Ради національної безпеки і оборони України “Про Національну стратегію із захисту цивільного населення у збройних конфліктах на період до 2030 року” здійснювалось в Управлінні цивільно-військового співробітництва Генерального штабу Збройних Сил України.

Інформацію про проведення публічного громадського обговорення розміщено на офіційному сайті Міністерства оборони України.

У публічному громадському обговоренні взяли участь такі організації:

1. Благодійна Організація “Благодійний фонд “Право на захист”.
2. Представництво Управління Верховного Комісара ООН у справах біженців (УВКБ ООН) в Україні.
3. Представництво НАТО в Україні (відділ безпеки людини у штаб-квартирі НАТО).

В процесі обговорення надійшли такі пропозиції:

1. Благодійна Організація “Благодійний фонд “Право на захист”:

У пункті 2 “Визначення термінів”, термін “школа цивільній особі” Враховано запропоновано доповнити словами “матеріальна” чи “майнова школа”.

Окрім того, відсутність матеріальної шкоди у визначенні терміну “школа цивільній особі” також тягне за собою невідповідність: положенням ст. 56 Конституції України, якою передбачено право кожного на відшкодування матеріальної та моральної шкоди, завданої незаконними рішеннями, діями чи бездіяльністю органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових і службових осіб при здійсненні ними своїх повноважень; нормам Цивільного кодексу України, Главою 82 Книги Сьомої якого визначено відповідальність за завдану майнову і моральну шкоду.

У пункті 5 “Принципи стратегії” запропоновано додати наступний принцип: “дотримання норм міжнародного гуманітарного права та національного законодавства України під час реалізації Стратегії;”. Враховано *Оскільки йдеться про наявну ситуацію збройного конфлікту в його гарячій фазі, то одним із принципів має бути дотримання норм міжнародного гуманітарного права щодо захисту цивільного населення під час збройних конфліктів, а також національного законодавства України щодо правового режиму воєнного стану, надзвичайного стану, боротьби із тероризмом, цивільного захисту населення. Вказані принципи реалізації Стратегії мають бути визначальними для розробки і втілення відповідного плану заходів.*

У пункті 7 “Реалізація заходів із захисту цивільного населення” Враховано запропоновано узгодити положення Стратегії із положеннями законодавства України у тому, що стосується повноважень органів державної влади, місцевого самоврядування, військово-цивільних адміністрацій щодо фіксації завданої шкоди та здійснення її оцінки. Наприклад, згідно із п. 3 Постанови КМУ від 10.07.2019 р. № 623 «органи місцевого самоврядування, а у разі їх відсутності – військово цивільні адміністрації проводять обстеження пошкоджених або зруйнованих житлових будинків (квартир), обліковують їх, складають і затверджують списки постраждалих на відповідній території. Особам, житлові будинки (квартири) яких зруйновано внаслідок надзвичайної ситуації воєнного характеру, спричиненої збройною агресією Російської Федерації, органи місцевого самоврядування на відповідній території, а в разі їх відсутності - військово-цивільні адміністрації також видають акт обстеження за формою, що затверджується МТОТ».

Запропонована редакція: “Уповноважені органи щодо захисту цивільного населення під час збройних конфліктів вживають усіх необхідних заходів для зменшення шкоди цивільному населенню в районі (зоні) ведення воєнних дій, разом з органами державної

влади, місцевими органами виконавчої влади, військово-цивільними адміністраціями та/або органами місцевого самоврядування здійснюють фіксацію такої шкоди, її оцінку і відшкодування в межах відповідних бюджетних призначень на зазначену мету.”

2. Представництво Управління Верховного Комісара ООН у справах біженців (УВКБ ООН) в Україні:

Пропонується вдосконалити стратегію шляхом включення ряду Враховано ризиків у сфері захисту з якими стикається цивільне населення, яке проживає в зоні збройного конфлікту, таких як:

мінне забруднення та допомога жертвам мін;

пошкодження, знищення та використання майна цивільних осіб військовими;

гендерно зумовлене насильство (насильство за ознаками статі).

Це дозволить забезпечення заходів спрямованих на мінімізацію наслідків цих проблем та надання відповідної допомоги під час розробки Плану дій до Стратегії.

3. Представництво НАТО в Україні (відділ безпеки людини у штаб-квартирі НАТО) надало свої пропозиції та зауваження після впливу термінів участі у громадського обговорення. Надіслані пропозиції враховано частково.

Загальний висновок:

Усіма учасниками публічного громадського обговорення проєкт Указу Президента України “Про рішення Ради національної безпеки і оборони України “Про Національну стратегію із захисту цивільного населення у збройних конфліктах на період до 2030 року” підтримувався.

Заперечень стосовно розробки проєкту Указу Президента України “Про рішення Ради національної безпеки і оборони України “Про Національну стратегію із захисту цивільного населення у збройних конфліктах на період до 2030 року” при проведенні публічних громадських обговорень висловлено не було.

Надані пропозиції було враховано при доопрацюванні зазначеного проєкту Указу Президента України.

Старший офіцер відділу гуманітарної діяльності та програм захисту цивільного населення Управління цивільно-військового співробітництва Генерального штабу Збройних Сил України
майор юстиції

15 червня 2020 р.



Марія ТАРНОПОЛОВА